

Présidence de la République Commissariat à la Sécurité Alimentaire (CSA)		APCAM/MSU/USAID Projet de Mobilisation des Initiatives en matière de Sécurité Alimentaire au Mali (PROMISAM)
--	---	--

CSA/PROMISAM

“Projet de Mobilisation des Initiatives en Matière de
Sécurité Alimentaire”

Rapport de Mission au Mali
Effectuée par Mme Goita Marthe DIALLO dans le
cadre du PROMISAM
du Juin à Août 2005
Graduate research assistant for PROMISAM at Michigan
State University (MSU)

Bamako
Août 2005

Introduction

Conformément à son objectif général, le PROMISAM s'est engagé à appuyer le Commissariat à la Sécurité Alimentaire (CSA) à la mobilisation des capacités et initiatives pour la mise en oeuvre de la Stratégie Nationale de Sécurité Alimentaire (SNSA). Pour atteindre cet objectif, le projet est en train de mener différentes activités concourant à la réalisation des produits suivants :

- Les organes de gestion de la SNSA sont fonctionnels aux niveaux des communes, des cercles, et des régions d'intervention du projet.
- Les programmes indicatifs de sécurité alimentaire (SA) dans les régions de Gao et de Sikasso aux niveaux commune, cercle et région sont élaborés.
- Le Centre de documentation est fonctionnel.
- Le programme national de sécurité alimentaire reflétant une relecture du plan quinquennal de la SNSA est adopté.
- Le tableau de bord relatif à la situation de base de la sécurité alimentaire est produit.

Cette mission au Mali se situait dans le cadre de cet appui de l'USAID à travers PROMISAM au Commissariat à la Sécurité Alimentaire pour atteindre son objectif majeur de mise en oeuvre de la Stratégie Nationale de Sécurité Alimentaire.

Le programme de travail de Mme Marthe DIALLO avec le PROMISAM et le CSA pendant cette période s'articulait autour de deux objectifs, à savoir :

Objective Stratégique 1: Aider le CSA à développer une liste d'indicateurs de la sécurité alimentaire au Mali (*tableau de bord*) lui permettant d'évaluer à tout moment la situation de la sécurité alimentaire de l'ensemble du pays et de faire des propositions d'actions au gouvernement.

Objective Stratégique 2: Développer avec le CSA un répertoire en forme de base de données (en Access) des projets et programmes de sécurité alimentaire au Mali à fin de connaître ce que chaque structure est en train de faire concrètement dans quelle localité pour éviter les duplications d'efforts. La base de données doit être éditable par domaine d'activités des projets et sera éventuellement postée sur le site Web du CSA. Aussi les publications sur papier seront distribuées aux différents intervenants dans le domaine de la sécurité alimentaire.

Justification du choix des deux objectifs :

Objective Stratégique 1 :

Bien que le décret n° 03-176/P-RM du 25 avril 2003 a fixé la création d'un cadre institutionnel de gestion de la sécurité alimentaire et une proposition d'un premier plan quinquennal 2003/2007 de mise en œuvre de la Stratégie Nationale de Sécurité Alimentaire (SNSA), il ne prévoyait pas d'indicateurs précis d'évaluation de l'impact des actions proposées, et des indicateurs permettant au CSA d'évaluer à tout moment la situation de la sécurité alimentaire de l'ensemble du pays et de faire des propositions d'actions au gouvernement.

La SNSA en tant que cadre référentiel pour toutes les actions concourant à l'atteinte de la sécurité alimentaire, constitue un outil qui permet d'orienter les efforts de l'ensemble des acteurs. Il devient alors important de pouvoir mesurer à intervalle de temps régulier, l'impact de l'ensemble de ces efforts. Ainsi, la mise en place d'un système de suivi-évaluation est une composante essentielle de la SNSA.

La capacité de mesurer l'impact des programmes est essentielle à la détermination des progrès réalisés. Avoir un système pour mesurer cet impact permet non seulement de connaître les progrès réalisés en matière de sécurité alimentaire, mais d'informer aussi sur les efforts déployés pour le développement. C'est pour répondre à ce besoin d'éléments de suivi-évaluation que le Commissariat à la Sécurité Alimentaire (CSA) et le PROMISAM ont entamé une étude relative à la construction d'indicateurs de la sécurité alimentaire. Les activités de cet objectif consistant à la tenue de l'atelier, la production de la liste d'indicateurs, se justifie dans le cadre d'appui à la conduite de cette étude de la mise en place d'indicateurs de la sécurité alimentaire. Il faut noter que les indicateurs obtenus dans le cadre de cet objectif seront utilisés par le système SAKSS régional à travers le lien PROMISAM et le comité national SAKSS.

Objectif stratégique 2 :

Conformément à la volonté gouvernementale de faire de la sécurité alimentaire l'un des objectifs prioritaires de la lutte contre la pauvreté au Mali, chaque projet ou programme de développement a au moins un volet ayant trait à un des quatre aspects de la sécurité alimentaire (disponibilité, stabilité, accessibilité et utilisation). Ce qui fait que pratiquement dans une même localité, il n'est pas étonnant de rencontrer deux ou trois projets faisant la même activité.

Souvent au lieu d'être des compléments pour le développement de la zone, on assiste à l'installation d'un climat de concurrence pour atteindre le même objectif. Cette situation peut conduire d'une part à une confusion des bénéficiaires (paysans, éleveurs,.....) et d'autre part à une duplication d'effort des bailleurs de fonds.

Pour éviter les duplications d'efforts et créer la synergie entre les différents intervenants, il serait bon d'avoir un répertoire de tous les projets et structures qui interviennent dans le processus de construction de la sécurité alimentaire. Cela permettra entre autre de :

- Informer les donateurs et les structures gouvernementales (niveau national, régional et local) sur ce qui est en train de se passer dans le pays en matières de sécurité alimentaire ;
- Eviter la duplication d'efforts et la concurrence entre projets et programmes ;
- Permettre aux projets et programmes d'échanger leurs expériences ;
- Au CSA de savoir à qui s'adresser pour un aspect spécifique de la sécurité alimentaire ...

Les points ci dessus listés (la liste n'est pas exhaustive) constituent un motif puissant pour la construction d'un répertoire des ONG et structures intervenant dans le cadre de la sécurité alimentaire.

Programme prévisionnel de travail au Mali

Objectif 1:

Pour ce premier objectif un certain nombre d'activités avaient été programmées parmi lesquelles :

- 1.1 Aider le personnel du PROMISAM et du CSA à préparer un atelier sur l'identification des indicateurs de la sécurité alimentaire,
- 1.2 Faire le rapport de cet atelier
- 1.3 Assister Mbaye Yade (consultant PROMISAM) et les collègues du CSA dans la définition d'une méthode de collecte des indicateurs retenus lors de l'atelier à partir des données secondaires existantes au Mali

1.4 Débuter le processus de construction de ces indicateurs à partir des données secondaires

Les résultats attendus de ces activités étaient:

- 1.1 Développer une liste des indicateurs potentiels identifiés au cours de l'atelier
- 1.2 Le rapport de l'atelier contenant la description des méthodes de collecte de ces indicateurs
- 1.3. Une liste préliminaire des données sur les indicateurs disponible à partir des données secondaires

Pour mener les activités concourant à la réalisation du objectif, les travaux devraient être exécutés avec Mr. Yade, le consultant du PROMISAM et Bandiougou Camara du CSA.

Objectif 2:

Les activités prévues pour la réalisation de ce second objectif sont les suivantes :

- 2.1. Rencontre avec le personnel du CSA et les bailleurs de fond sélectionnés (par exemple USAID) pour identifier leurs besoins d'information ;
- 2.2. Identifier autres listes de projets existantes (par exemple une unité de coordination des ONG, la liste du Ministère de l'Agriculture) pour commencer à construire le répertoire des projets. Le répertoire devrait être en base de données sous Access;
- 2.3. Développer les méthodes de remplissage de la base de données, former un partenaire du CSA sur le processus, et développer une version préliminaire du répertoire.

Le principal résultat attendu pour cet objectif est la production de la version préliminaire du répertoire et l'établissement d'un plan de travail avec le CSA pour l'expansion et une continuelle actualisation de la base de données.

Les partenaires pour l'exécution des activités de cet objectif étaient: Steve Longabaugh (MSU), Bandiougou Camara (CSA).

Activités menées et résultats Obtenus

Par rapport à ce plan prévisionnel, les activités menées et les résultats intermédiaires obtenus pour la période du 6 juin au 17 août 2005 sont les suivants :

Objective Stratégique 1 :

Résultat 1 1 : L'atelier sur la proposition d'éléments de suivi-évaluation de la situation alimentaire au Mali par le Commissariat de la Sécurité Alimentaire (CSA) s'est tenu le 30 juin 2005 dans la salle de conférence du CSA sous la présidence de Mr Bandiougou Camara du Département Planification et Suivi (DPS) du CSA. Après la brève introduction du président rappelant les objectifs de la rencontre, le consultant du PROMISAM a donné la définition des fonctions essentielles d'un système de suivi-évaluation de la sécurité alimentaire qui sont :

- La documentation des progrès réalisés dans le cadre du renforcement de la sécurité alimentaire,
- L'identification des groupes et zones vulnérables,
- La caractérisation la plus exacte possible des crises éventuelles en vue de leur trouver les réponses adéquates,
- L'évaluation de l'efficacité et de l'efficience des politiques mises en œuvre.

Aux systèmes de suivi ci dessus définis sont assignés les objectifs spécifiques suivants :

1. Documenter l'évolution de la situation alimentaire.
2. Analyser l'évolution des éléments essentiels du système.
3. Mettre en place un système de veille pour favoriser la mise en œuvre rapide de mesures correctives, le cas échéant.

Pour chaque niveau d'objectif spécifique, deux types d'indicateurs ; indicateurs d'impact et indicateurs de performance sont proposés.

Les progrès au niveau de l'objectif relatif à la documentation de l'évolution de la situation alimentaire sont réalisés dans le long terme et sont mesurés avec les indicateurs d'impact suivants :

- Etat nutritionnel des enfants de moins de 5 ans : retard de croissance
- Etat nutritionnel des adultes : insuffisance pondérale
- Etat nutritionnel d'autres groupes vulnérables comme les femmes allaitantes ou enceintes : taux de prévalence de l'anémie

Ces indicateurs peuvent être fournis par des enquêtes démographiques et de santé (EDS) qui sont réalisées plus ou moins régulièrement ces dernières années avec une périodicité de 5 à 6 ans. Le consultant a signalé qu'il s'agissait ici d'indicateurs relatifs à la sécurité nutritionnelle qui dépasse l'évaluation des programmes de sécurité alimentaire axés sur la disponibilité et l'accessibilité. Selon lui, ces indicateurs prennent en compte également les politiques de santé et de nutrition.

Au niveau de l'objectif spécifique 2 : l'analyse de l'évolution des éléments essentiels du système de sécurité alimentaire, le consultant a proposé deux niveaux d'indicateurs de performance : ceux ayant trait directement à la consommation alimentaire et les indicateurs des conditions qui permettent de réaliser l'objectif de consommation alimentaire. Ainsi il a proposé des indicateurs de performance à court et moyen termes et les indicateurs de performance des résultats intermédiaires pour l'atteinte de l'objectif de consommation alimentaire.

Indicateurs de performance à court et moyen termes comprennent:

- Couverture des besoins énergétiques et protidiques per capita au niveau national pour un départ, mais pourront être fournies par région, cercle ou commune selon la disponibilité des données. Ces indicateurs seront établis à partir données du bilan céréalier et du bilan alimentaire en projet, et des études de consommation disponible au niveau de la DNSI ou d'autre structures.
- Proportion de personnes avec une couverture des besoins énergétiques inférieure à 100, 95 %, etc. .
- Consommation de céréales per capita à partir du bilan céréalier.
- Proportion de personnes avec une couverture des besoins céréaliens inférieure à 100, 95 %, etc.

Ces types d'indicateurs sont utilisés par la FAO et qui permettent de mesurer à moyen terme l'efficacité des politiques. La couverture des besoins énergétiques renvoie à la notion de bilan alimentaire qui n'est pas encore disponible au Mali, mais est un objectif à atteindre à moyen terme pour le CSA. En attendant qu'il soit disponible, une alternative est proposée avec la consommation de céréales qui constitue une denrée essentielle pour la couverture des besoins

énergétiques au Mali. De plus la méthodologie de calcul pourrait être d'abord développée avec les données disponibles avec les céréales.

Indicateurs de performance des résultats intermédiaires pour l'atteinte de l'objectif de sécurité alimentaire à leur tour informent sur l'état de :

- Evolution de la production alimentaire
 - indicateur des surfaces irriguées
 - indicateur de l'accès aux intrants et équipement
 - indicateur de la productivité pluviale et irriguée
- Evolution du taux de couverture alimentaire
- Evolution du niveau des prix.

Ces indicateurs portent sur les paramètres qui déterminent la disponibilité et l'accessibilité est à suivre dans le moyen terme pour mesurer les progrès réalisés avec les différents projets et programmes de sécurité alimentaire en place.

A la lumière de cette présentation et des question d'éclaircissement posées, les participants ont proposé les tableau d'indicateurs et de bord suivant :

Indicateurs	Périodicité	Activités	Responsable/Source
Long terme Retard de croissance (niveau région?) Prévalence de l'anémie ? Court et moyen termes Voir avec PNSA)	5 ans	Collecte de l'information	CPS/Santé
2.1 Bilan alimentaire (niveau national)	??	??	??
Bilan céréalier (niveau national)	1 an	déjà en cours	CPS/Agriculture
Consommation de produits de l'élevage	3 mois à 12	Abattages contrôlés (niveau des communes)	Direction Nationale des
	3 mois à 12	Abattages non contrôlés (niveau de communes)	prod et industr. Animales
Consommation de produits de pêche	par saison	Transformé (Sélingué, Manantali et Mopti)	Direction nat. Pêche
		Frais (Sélingué)	Direction nat. Pêche
Consommation de produits de cueillette	1 an		Direction de l'agriculture
Consommation de produits horticoles	1 an		Direction de l'agriculture
Surfaces aménagées exploitées	1 an		Direction de l'agriculture
Accès aux intrants et équipements agricoles	1 an	Quantités placées ; estimations des besoins	Direction de l'agriculture
Accès aux intrants et équipements pour l'élevage	1 an	Quantités placées ; estimations des besoins	Direction de l'élevage
Accès aux intrants et équipements pour la pêche	1 an	Quantités placées ; estimations des besoins	Direction de la pêche

Indicateurs	Périodicité	Activités	Responsable/Source
Importations hors Afrique de l'Ouest	1 an	Validation avec la Douane, DNSI,	DNCC
Evolution du niveau des prix	1 an	Analyse	OMA

Tableau de bord

Indicateurs	Périodicité	Activités	Responsable/Source
Module de la vulnérabilité	1 an	dans l'enquête agricole de conjoncture	SAP
Analyse des prix courants	1 mois		OMA
Prévisions de prix	1 mois	Modèle	OMA
Suivi des stocks commerçants	1 mois		OMA/DNCC
Suivi des stocks institutionnels stocks paysans	1 mois	OPAM, PAM, autres ONG	CSA
<i>Echanges transfrontaliers</i>	<i>DGD/rapports mensuels</i>	<i>Importations/Exportations + info sur demande</i>	
		Validation trimestrielle	
Suivi des aides alimentaires	1 mois	aides promises, aides réceptionnées	OPAM
Suivi des importations hors région	3 mois	intentions p/r réalisations	??
Suivi des prix de revient hors région	1 mois	modèle MSU	OMA

Activités menées pour la tenue de l’atelier :

- Distribution des lettres d’invitation,
- Confection du document de travail,
- Prise de note des interventions.

Résultat 1 2 : Un rapport de 11 page sur l’atelier a été produit et distribuer aux différents participants.

Activités menées : Rédaction du rapport.

Résultat 1 3 : tableau d’indicateurs et tableau de bord construits

Les indicateurs contenus dans les tableaux construits lors de l’atelier, ne remplissaient pas toutes les conditions (pertinence, fiabilité et accessibilité) nécessaires pour un bon indicateur de la situation alimentaire au Mali. Pour satisfaire la requête d’indicateur posée par les partenaires de la sécurité alimentaire, les travaux ont continué pour :

- Apporter tous les changements nécessaires aux indicateurs déjà retenus,
- Ajouter d’autres indicateurs si possible et nécessaire pour compléter le tableau à partir des données secondaires existantes ; par exemple l’approvisionnement des marchés en céréale ou bétail (quantité hebdomadaire vendue sur les marches, le nombre de repas par jour) (voir tableaux)

Activités menées :

- Collecte des données auprès des structures et projets
- Reconstitution des tableaux en fonction des données obtenues et accessibles

Tableaux des indicateurs de la sécurité alimentaire au niveau national

Indicateurs	Dates de collectes des données			Périodicités	Sources des données	Commentaire
Indicateurs de long terme	EDS 2001			5 ans	CPS/Santé	
Proportion d'enfants de moins de 3 ans présentant une insuffisance pondérale (%)	34%				CPS/Santé	
Proportion d'enfants de moins des 5 ans présentant un retard de croissance (%)	38%				CPS/Santé	
Proportion d'enfants présentant un état d'émaciation	11%				CPS/Santé	
Prévalence de l'anémie chez les femmes enceintes et allaitantes	65%				CPS/Santé	
Court et moyen termes	2002/03	2003/04	2004/05			
Disponibilité						
Production de céréale brute (en milliers de tonnes)	2518,237	3409,243	2844,902	1 an	DNSI /CPS Agriculture	Production prévisionnelle de la 2004/05 en baisse d'environ de 10% par rapport à 2003/04
Superficies agricoles consacrées a la production de céréales (hectares)	3.193.070	3.473.782		1 an	DNSI/CPS Agriculture	Superficie de 2004/05 à fournir à partir du CPS /Agriculture
Production céréalière disponible pour la consommation alimentaire (en milliers de tonnes)	1989,39	2678,48	2253,72	1 an	DNSI/CPS Agriculture	Même constat que pour la production brute

Indicateurs	Dates de collectes des données	Périodicités	Sources des données	Commentaire		
	2002/03	2003/04	2004/05			
Taux d'autosuffisance alimentaire (à partir de la production disponible)	89%	120%	ND	1 an	DNSI/CPS Agriculture	Le taux 2004/05 n'est disponible parce que la production est une prévision
Disponibilité de céréales par personne (kg/per/an)	203,75	218,95	265,15 (prévision)	1an	DNSI/CPS Agriculture	
Disponibilité des protéines animales par personne (kg/per/an)	60,81	ND	ND	1 an	DNPIA	La quantité relevée ici concerne seulement des abattages contrôlés et sans volaille
Valeur des importations vivrières/recettes d'exportation	ND	ND	ND	1 an	DN Douanes	
Stabilité						
Evolution du niveau des prix a la consommation				1 mois	OMA	Les prix sont comparés avec ceux des mois correspondants des années retenues
Mil						
Sorgho						
Mais						
Riz						
Valeur des investissements dans l'agriculture					CPS/Agriculture	Contactez la CPS pour remplissage

Indicateurs	Dates de collectes des données	Périodicités	Sources des données	Commentaire		
	2002/03	2003/04	2004/05			
Indice de la variabilité de la production de céréales	-2.,4%	35,38%	-16,55%	1 an	DNSI/CPS Agriculture	Grande variabilité entre 2003/04 et la production prévue 2004/05
Proportion des terres irriguées/ non irriguées sous cultures vivrière.					DNSI/CPS Agriculture	
Evolution du rendement des céréales					CPS Agriculture	
Accès						
Proportion de la population vivant au dessous du seuil national de la pauvreté (%)	68,22%			5 ans	DNSI (EMEP)	
Indice des prix à la consommation				1 mois	OMA, DNSI, DNCC	
Proportion de la population souffrant de sous alimentation (%)				5 ans	CPS/Santé	
Proportion ayant les 3 repas par jour en milieu urbain					DNSI	

Tous les indicateurs pour ce premier tableau concernent le niveau national.

Tableau de bord

Indicateurs	Période couvert par les informations			Périodicité	Source des données	Commentaires
	2002/03	2003/04	2004/05			
Indice de la vulnérabilité				1 an	SAP	Collecter les données avec le SAP
% des ménages ayant les 3 repas par jour dans les centres urbains				1 an	DNSI	
Pendant l'hivernage						
Post récoltes						
Niveaux des prix courants des principales céréales				1 mois	OMA	
Mil						
Sorgho						
Mais						
Riz						
Prix mil/petits ruminants						
Prix mil/gros ruminants						
Mil/poisson						
Prévision des prix à partir des prix						

hors région						
Quantités transigées sur les marchés intérieurs						
Céréales	52.129	52.297	44.922	1 mois	OMA	Pour juillet, mais les chiffres sont a revoir
Fruits et légumes						
Autres produits alimentaires						
Suivi des stocks commerçants de céréales		10.577	13.800	1 mois	OMA/DNCC	
Suivi des stocks institutionnels en tonnes				1 an	CSA	
Stock en début d'année	20.282,50	23.693	22.352,5			
Stock en fin d'année	20282.50	23693	22352.5			
Echanges transfrontaliers				3 mois	DGDouanes/DNCC/DNSI	
Céréales (tonnes)	102.872	105.763	105.152			Chiffres pour juillet et sont à revoir parce que toutes les données n'étaient pas rentrées au moment de la production du rapport
Suivi des aides alimentaires				1 an	OPAM	
Aides totales en céréales reçues	7.240	0	14.479,02			Aides PPTE et Japonaise

Autres aides alimentaires	260 cartons de PA	6.179 cartons de dattes	6.179 cartons de dattes			Aides Saoudiennes
Suivi des importations hors région				3 mois	DGDouanes/DNCC	
Céréales						
Autres produits alimentaires						

NB : Les données pour les places vides existantes au niveau des structures indiquées en face, mais pour des raisons de temps je n'ai pas pu les collecter. Donc le CSA peut compléter les tableaux en contactant les structures.

Objective Stratégique 2:

Pour atteindre le résultat prévu par cet objective, les premiers travaux ont porté sur la construction d'un premier tableau de base de données en Access qui cherchait à obtenir les informations suivantes sur tous les projets et programmes intervenant sur la sécurité alimentaire pour aider à atteindre les objectifs visés pour la mise en place d'un répertoire :

- Le maître d'œuvre ou l'organisme (projet ou structure intervenant) qui réponds à la question « qui ? » ;
- La localisation comprenant les villages d'intervention, la commune, le cercle et la région pour répondre au souci « où ? » ;
- Le type d'activité et sa description, par exemple le type d'activité peut être l'irrigation et sa description peut être aménagement des 10 hectares. Cette partie répond à question « quoi ? »

En plus de ces informations, la base de données prévue, contient aussi :

- La source de financement et le montant de l'activité ;
- La durée du projet et la date de début et de fin ;
- L'adresse complète de contact du projet.

Nous avons travaillé la liste de projets établis par le PROMISAM. Mais pour rendre la base plus simple, facilement utilisable par les projets et structure, et mettre tout de suite quelque chose a la disposition des bailleurs de fonds et autres personnes très intéressées au répertoire, il nous a été demandé de faire que très simple en Excel ou Word pour faire un dépliant. Ainsi un premier échantillon de cet dépliant ayant pour titre : « *Répertoire des projets intervenant sur la sécurité alimentaire au Mali* », a été soumis à l' USAID pour commentaire. Il contient une classification des projets par domaine d'activité tel que : la santé/nutrition, irrigation, lutte anti-érosive, assistance alimentaire, stockage-commercialisation, renforcement des capacités, désenclavement, etc.....Pour chaque domaine d'activité nous avons : le maître d'œuvre, description de l'activité, source de financement et localisation. Cela pour répondre de façon simple et claire qui fait quoi, où avec quelle ressource.

Pour une continuelle actualisation de ce répertoire, le PROMISAM a invité tous les projets intervenant sur la sécurité alimentaire à se faire recenser dans le répertoire.

Les travaux vont continuer dès réception des commentaires de l'USAID pour rendre ce répertoire opérationnel et disponible pour les usagers.